

# COMPRA PÚBLICA D'INNOVACIÓ

## ASPECTES JURÍDICS

---

*Gemma Enfedaque Montes*  
*[genfedaque@gencat.cat](mailto:genfedaque@gencat.cat)*  
*IBEC, 14 d'abril de 2016*



## Junta Consultiva de Contractació Administrativa

### La Junta Consultiva

- Adreces i telèfons
- Sol·licitud d'informes
- Descripció legal de les funcions
- Organització i composició
- Normativa reguladora


### Informes, recomanacions, instruccions, acords i altra documentació

- Cercador d'informes, recomanacions, instruccions i acords
- Notes informatives
- Guies
- Manuals per als licitadors

### Regulació jurídica

- Normativa de la Unió Europea
- Normativa estatal
- Normativa de la Generalitat de Catalunya
- Normativa de l'Administració local
- Organització Mundial del Comerç

### Directe a

- Presentació del Tramitador electrònic d'expedients de contractació (TEEC) a les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya
- Plataforma de serveis de contractació pública
- Acord del govern
- Guies de lectura de normativa contractual
- Guies per a la redacció de plecs
- I Premis Alfons Ortuño
- Premis Catalunya 2015 Societat de la Informació  (110,51 KB)
- IV Premis CATcert de signatura electrònica

### Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores

- Accés al Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores (RELI) i llistat d'empreses inscrites
- Presentació i normativa reguladora
- Accediu al tràmit: inscripció i actualització de dades
- El RELI en cinc minuts

### Classificació empresarial


- Manual divulgatiu
- Accediu al tràmit: sol·licitud i expedient de classificació empresarial
- Acreditació del manteniment de la solvència econòmica i financera
- Acreditació del manteniment de la solvència tècnica i professional

### Registre Públic de Contractes

- Presentació i normativa reguladora
- Preguntes més freqüents (FAQ)
- Accés públic
- Tauler d'Anuncis

### Tuits de @jcca

Junta Consultiva ha retolat

 **CSITAL** @catalon Informe 1r2016 de la Junta Consultiva de Contractació Administ. sb els continguts de les Directives de contractació. bit.ly/1QMK7E3

<p>reguladora</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Accediu al tràmit: inscripció i actualització de dades</li><li>• El RELI en cinc minuts</li><li>• Premi CATCert a la millor iniciativa de signatura electrònica</li><li>• Principals dades d'ús del Registre Electrònic d'Empreses Licitadores</li></ul>	<p>solvència econòmica i financera</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Acreditació del manteniment de la solvència tècnica i professional</li><li>• Cercador del Registre oficial d'empreses classificades i llistat d'empreses classificades</li></ul>	<p>Tauler d'Anuncis</p>
<p>Contractació electrònica</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Normativa contractació electrònica</li><li>• Obres públiques dels Departaments i Sector Públic de la Generalitat de Catalunya. Dades principals</li><li>• Subministraments adjudicats per subhasta electrònica</li><li>• Altra documentació</li></ul>	<p>Notícies d'interès</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Anali de notícies i cercador</li></ul>	<p>Avisos de noves licitacions</p>
<p>Memòria</p>	<p>Jurisprudència</p>	<p>Altres webs</p>
<p>Compra pública d'innovació</p>	<p>Preguntes i respostes més freqüents en les consultes en matèria de contractació</p>	

Junta Consultiva ha rebutat

**CSITAL** @csitabon  
Informe 1/2016 de la Junta Consultiva de Contractació Administratiu, sobre els continguts de les Directives de contractació. [bit.ly/1qsm7E5](http://bit.ly/1qsm7E5)

**jcca** Junta Consultiva @jccacat  
Aprova l'Informe 1/2016 aplicació directa de la Directiva 2014/24/UE, de 26 febrer 2014, sobre [#contractació pública](http://www10.gencat.net/ps/economia_not...)

**jcca** Junta Consultiva @jccacat  
[#Innovació](https://twitter.com/castarabenerife): Avís "Foro compra pública innovadora" @CabildoTenerife [twitter.com/castarabenerife](https://twitter.com/castarabenerife)

Junta Consultiva ha rebutat

**Haciendayaapp** @Haciendayaapp  
Recomendació JCCA 06/04/2016

Investa-ho [Mestra-ho al Twitter](#)

# MARC JURÍDIC DE LA CONTRATACIÓ PÚBLICA

---

- × Dret comunitari de contractes
  - ↳ Directives 2014
- × Normes estatals de contractes del sector públic
  - + Normes reglamentàries de desenvolupament
- × Normes autonòmiques de contractació pública

# PAQUET LEGISLATIU COMUNITARI DE CP 2014

---

- × DIRECTIVA 2014/24/UE relativa a la contractació pública
  - ↳ Deroga la Directiva 2004/18/CE
- × DIRECTIVA 2014/23/UE relativa a l'adjudicació de contractes de concessió
  - ↳ Nova regulació a nivell europeu
- × DIRECTIVA 2014/25/UE relativa a la contractació per entitats que operen en sectors exclosos
  - ↳ Deroga la Directiva 2004/17/CE

# CONCEPTE DE COMPRA PÚBLICA D'INNOVACIÓ

---

- ✘ És una actuació administrativa de foment de la innovació, que s'orienta al desenvolupament de nous mercats des de la demanda per mitjà de la contractació pública.

*Estratègia de recerca i innovació per a l'especialització intel·ligent de Catalunya (RIS3CAT)*

- ✘ És el mecanisme pel qual els poders adjudicadors actuen com a client de llançament dels productes o serveis innovadors dels que no es disposa encara de forma comercial o a gran escala i pot incloure proves de conformitat.

*Horizon 2020 – Work programme 2014-2015 – General Annexes*



# TIPOLOGIES DE CPI (I)

---

## × COMPRA PÚBLICA DE TECNOLOGIA INNOVADORA

Compra pública d'un bé o servei que no existeix en el moment de la compra però que pot desenvolupar-se en un període de temps raonable i que requereix el desenvolupament de tecnologia nova o millorada per poder complir amb els requisits demandats pel comprador.

# TIPOLOGIES DE CPI (II)

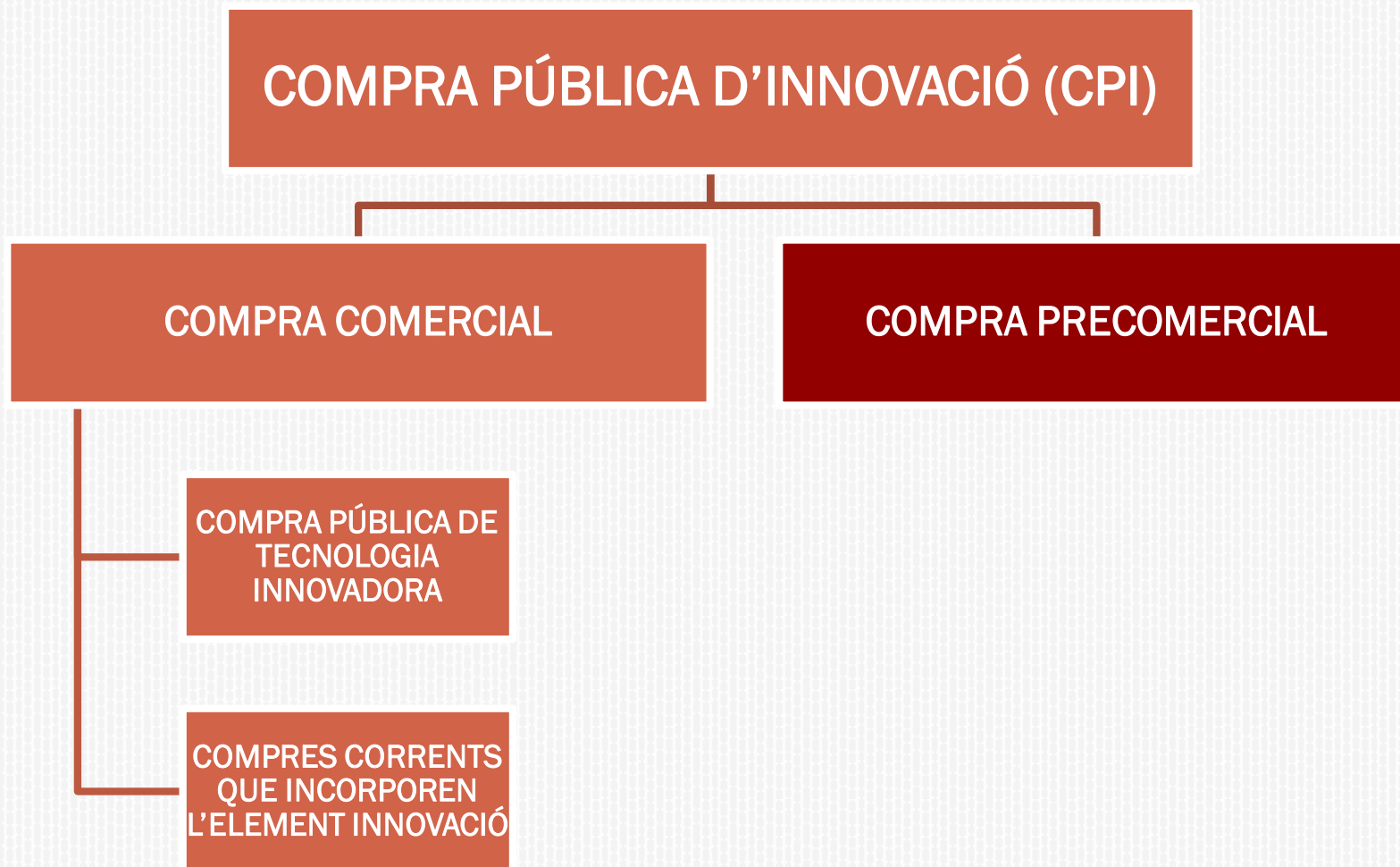
---

## × COMPRA PÚBLICA PRECOMERCIAL


Contractació de serveis d'I+D en els que el comprador públic no es reserva el resultat de la I+D per al seu ús en exclusiva sinó que comparteix amb les empreses els riscos i beneficis de la I+D necessària per desenvolupar solucions innovadores que superen les disponibles en el mercat

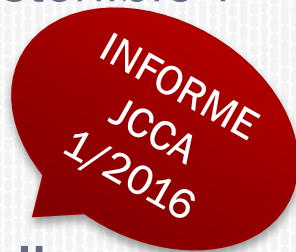


# TIPOLOGIES DE CPI (III)



# DIRECTIVA 2014/24/UE

- ✘ Plantejament estratègic de la contractació pública: Objectius Europa 2020
- ✘ Concepte d'innovació a efectes de la CP: *“Introducció d'un producte, servei o procés nous o significativament millorats, que inclou, encara que sense limitar-s'hi, els processos de producció, edificació o construcció, un nou mètode de comercialització o un nou mètode d'organització de pràctiques empresarials, l'organització del lloc de treball o les relacions exteriors, entre d'altres amb l'objectiu d'ajudar a resoldre desafiaments de la societat o donar suport a l'Estratègia Europa 2020 per un creixement intel·ligent, sostenible i integrador.” (Art 2.22)*
- ✘ Nou procediment d'Associació per la innovació  
 Directament aplicable a partir del proper 18 d'abril



# DIRECTIVA 2014/24/UE

---

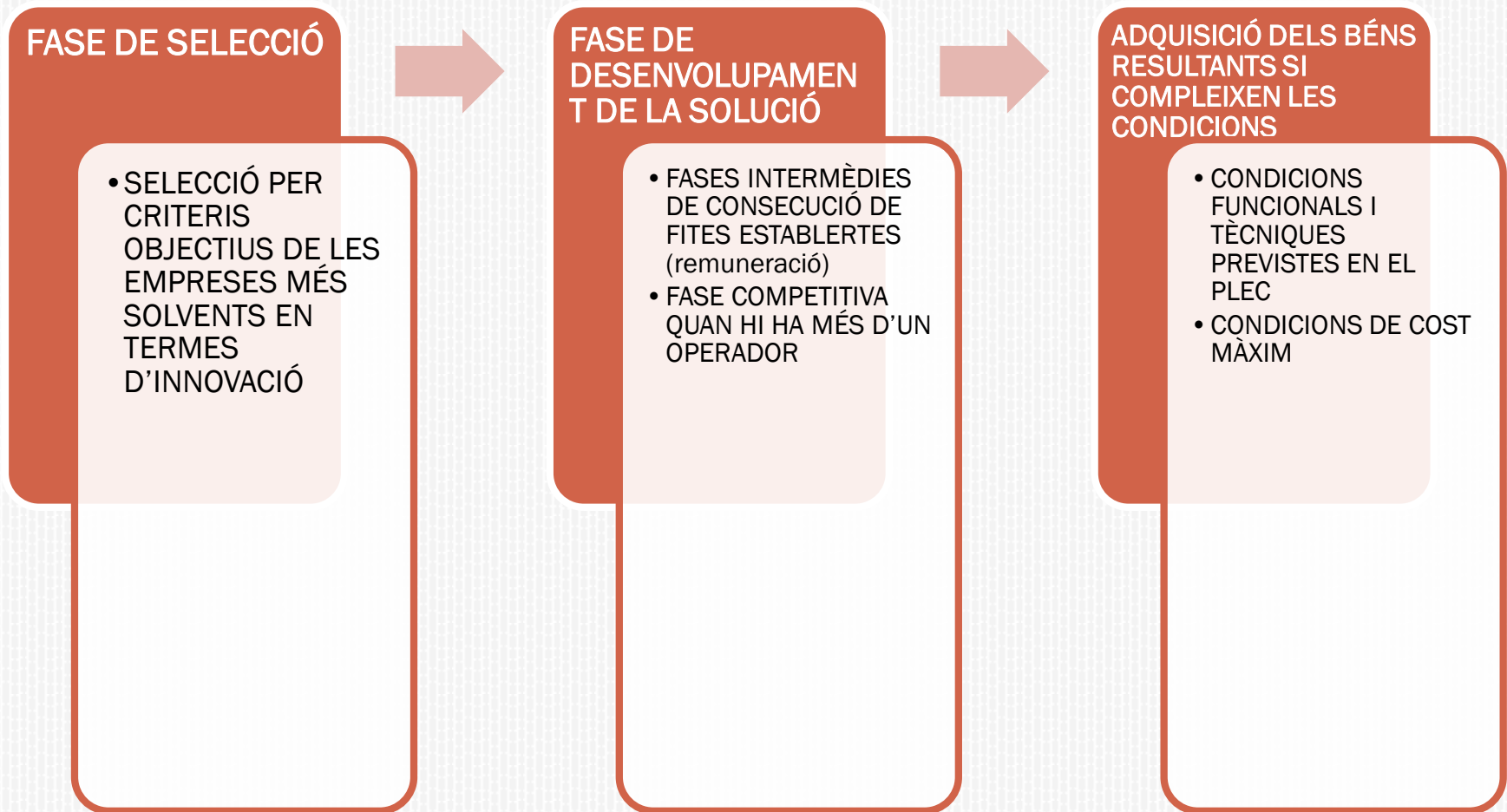
- ✗ Exclusió dels serveis d'I+d
- ✗ Regulació de les consultes preliminars dal mercat
- ✗ Possibilitat d'exigir la presentació de variants
- ✗ Especificacions tècniques basades en requeriments funcionals
- ✗ Diàleg competitiu i major disponibilitat dels procediments amb negociació
- ✗ Regulació de la contractació conjunta
- ✗ PIMEs i objectius d'innovació

# DIRECTIVA 2014/24/UE

L'associació per a la innovació és un procediment d'adjudicació que té com a finalitat el desenvolupament de productes, de serveis o d'obres innovadors i la compra ulterior dels subministraments, dels serveis o de les obres resultants, sempre que corresponguin als nivells de rendiment i als costos màxims acordats entre els poders adjudicadors i els participants.

# DIRECTIVA 2014/24/UE

## × ASSOCIACIÓ PER A LA INNOVACIÓ



# REPLANTEJAR ELS ESQUEMES CLÀSSICS DE LA COMPRA PÚBLICA

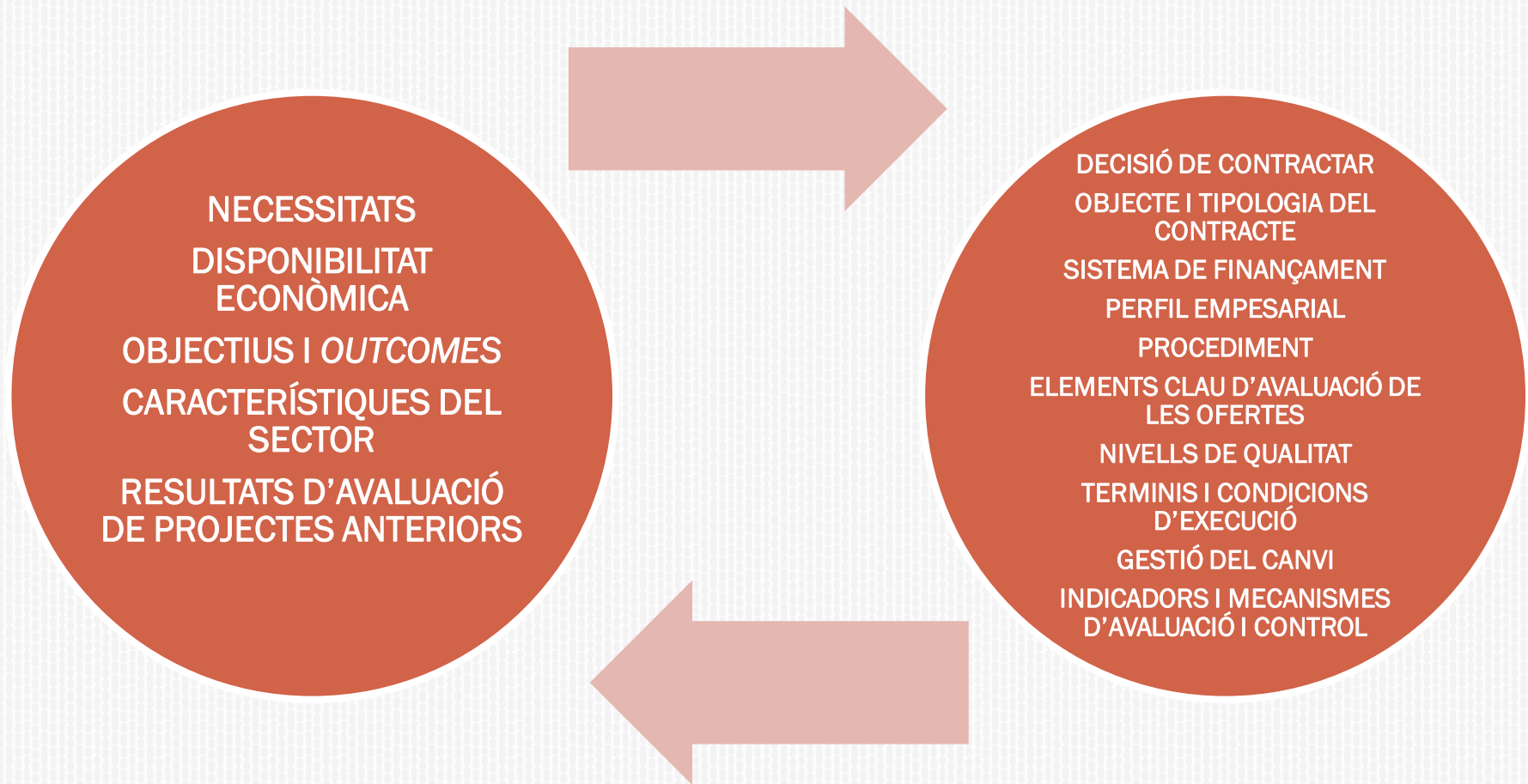
OBJECTIUS CLÀSSICS

OBJECTIUS ESTRATÈGICS  
VINCULATS AL CREIXEMENT  
INTEL·LIGENT, SOSTENIBLE I  
INTEGRADOR (EUROPA 2020)



# DISSENY DE CONTRACTES PERMEABLES A LA INNOVACIÓ (I)

## × DISSENY ESTRATÈGIC





# DISSENY DE CONTRACTES PERMEABLES A LA INNOVACIÓ (II)

## VIGILÀNCIA TECNOLÒGICA

- ESPECIALITZACIÓ DEL COMPRADOR PÚBLIC
- IMPLICACIÓ A NIVELL POLÍTIC
- **POSSIBILITAT D'OBTENCIÓ DE FONDS COMUNITARIS**
- PREVISIÓ DE MILLORA DEL SERVEI PÚBLIC
- GESTIÓ DEL CANVI

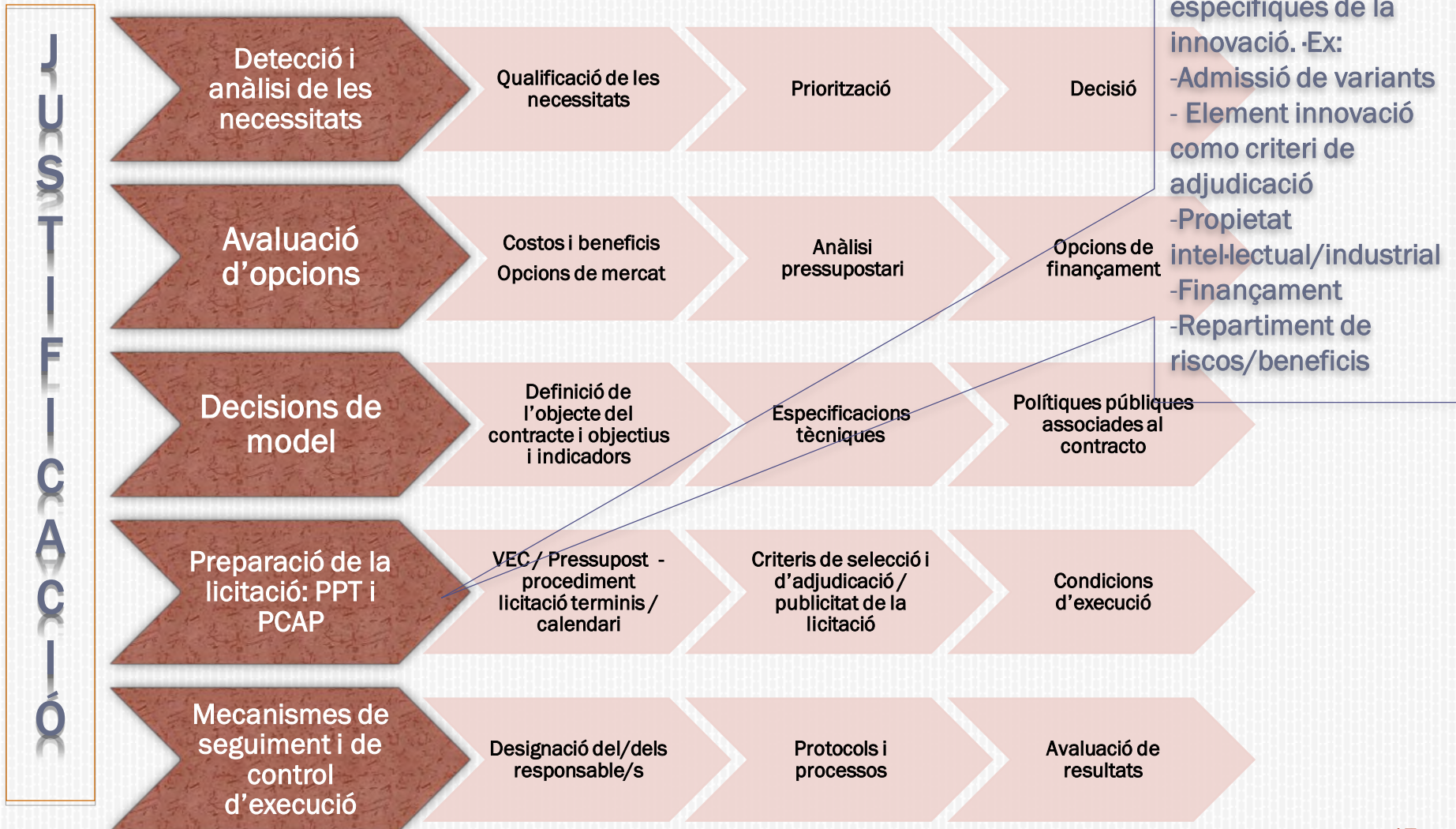
## PREPARACIÓ DELS SECTORS INDUSTRIALS

- COMUNICACIÓ DE LA VOLUNTAT D'INCORPORAR LA INNOVACIÓ A LA CP
- ÚS D'ALERTES DE PRÓXIMES LICITACIONS
- ÚS D'ALERTES DE FUTURES NECESSITATS
- CONFIANÇA EN ELS PROCEDIMENTS I EN ELS SISTEMES DE COMUNICACIÓ

## TRANSFERÈNCIA I COMUNICACIÓ ENTRE DEMANDA PÚBLICA I OFERTA

- CANALS VIRTUALS
- AGENTS SOCIALS
- RECEPCIÓ I GESTIÓ DE PROPOSTES NO SOL·LICITADES
- DINAMITZACIÓ DE SECTORS PER A LOCALITZAR FOCUS D'INTERÈS

# DISSENY DE CONTRACTES PERMEABLES A LA INNOVACIÓ (III)



# ORDRE ECO/124/2015, DE 27 D'ABRIL

---

## **OBJECTE**

Procediment que han de seguir els OOCC de l'Administració de la Generalitat i del SP per sol·licitar l'elegibilitat i la programació en el PO FEDER Catalunya 2014-2020 dels projectes de CPI.

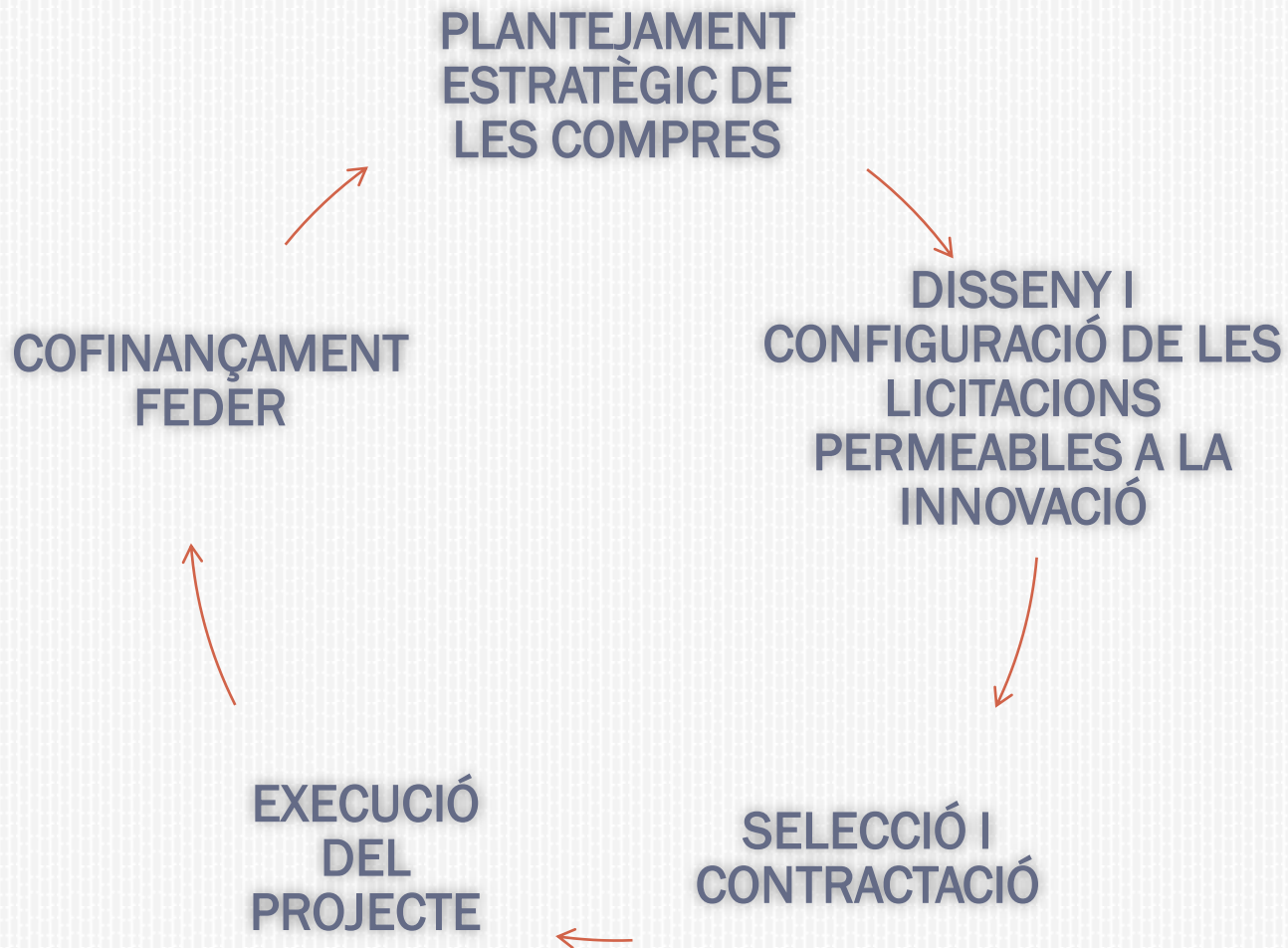
## **ÀMBIT MATERIAL**

Procediment referit a tots els projectes de compra pública subjectes a la normativa de contractació pública que comportin inversió en recerca i innovació, així com als projectes de compra pública precomercial.

# ORDRE ECO/124/2015, DE 27 D'ABRIL

---

- **CERTIFICAT DEL COMPONENT INNOVADOR:** Els projectes de CPI l'han d'obtenir amb caràcter previ a la seva programació (ACCIÓ/AQUAS)
- **REGULACIÓ DEL PROCEDIMENT.** Acompanyament i assessorament en matèria de CP de la STJCCA.
- **MESURES DE FOMENT** de la innovació en els projectes de CPI:
  - Admissió de variants
  - PPT en termes de rendiment o funcionalitats
  - Valoració de la innovació
- **PROGRAMA DE FORMACIÓ** integral en CPI dels compradors públics



# ACTUACIONS CLAU

PLA ESPECÍFIC DE FORMACIÓ I D'ESPECIALITZACIÓ DELS COMPRADORS PÚBLICS



DETECCIÓ AVANÇADA DE NECESSITATS QUE PODEN COMPORTAR COMPRA PRECOMERCIAL



DETECCIÓ DE “CONTRACTACIONS PILOT” AMB FORT COMPONENT DE CPTI PER A MONITORITZAR LA SEVA APLICACIÓ



”ACOMPANYAMENT” ALS COMPRADORS PÚBLICS EN ELS PROJECTES DE CPI

---

# Gràcies